

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

«Διαμόρφωση Φιλικού Αναπτυξιακού Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις».

1.Εκσυγχρονισμός - Επέκταση του νομοθετικού πλαισίου περί Στρατηγικών Επενδύσεων, Εισαγωγή νέας Αδειοδοτικής Διαδικασίας, Δημιουργία Υπηρεσίας μιας στάσης.
Εκσυγχρονισμός του νομοθετικού πλαισίου των επενδυτικών νόμων, για τη διευκόλυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων.

2. Ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση αεροδρομίων επί υδάτινων επιφανειών
3. Λοιπές Διατάξεις

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Αναγκαιότητα - Συνέπειες στην Οικονομία

Με δεδομένη την οικονομική κρίση και την προβολή της Ανάπτυξης ως μοναδικής διεξόδου από αυτήν, είναι αναγκαία η δημιουργία φιλικού αναπτυξιακού περιβάλλοντος στη χώρα, για την προσέλκυση Στρατηγικών Επενδύσεων, με σημαντικά ποσοτικά και ποιοτικά αποτελέσματα για τη συνολική οικονομία, την εισροή κεφαλαίων και τη δημιουργία θέσεων εργασίας. Παράλληλα είναι αναγκαία η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας μέσω των αναπτυξιακών νόμων, με παράλληλη και αναγκαία βελτίωση του σχετικού θεσμικού πλαισίου, προσαρμοσμένου στις νέες συνθήκες της αγοράς.

Στόχος της ρύθμισης είναι κατ' αρχάς η διευκόλυνση των Στρατηγικών Επενδύσεων στη χώρα, με την επέκταση του θεσμικού πλαισίου, τη δημιουργία ευέλικτου διοικητικού μοντέλου με την εισαγωγή κεντρικής αδειοδοτικής διαδικασίας με παράλληλη δημιουργία Υπηρεσίας μιας στάσης στο πλαίσιο της κεντρικής Διοίκησης. Εισάγεται παράλληλα νέο ειδικό ρυθμιστικό χωροταξικό πλαίσιο για τη χωροθέτηση ιδιωτικών ακινήτων, τα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΣΧΑΣΕ) που θα εφαρμόζονται κατ' αναλογία με τα Ειδικά Σχέδια Χωρικής Ανάπτυξης Δημοσίων Ακινήτων (ΕΣΧΑΔΑ). Παράλληλα, εκσυγχρονίζεται το θεσμικό πλαίσιο των αναπτυξιακών - επενδυτικών νόμων που συνίσταται σε παροχή κρατικών ενισχύσεων, έτσι ώστε να ενισχύεται η ρευστότητα των επιχειρήσεων, να καθορίζονται πλέον ευέλικτες διαδικασίες, καθώς επίσης να επεκτείνονται οι ενισχυόμενες δραστηριότητες.

Οι ρυθμίσεις επηρεάζουν τη συνολική οικονομία και κατά συνέπεια το σύνολο των κοινωνικών ομάδων, ιδίως δε εργαζομένους του ιδιωτικού τομέα όλων των ειδικοτήτων, εφόσον δια των επενδύσεων δημιουργούνται θέσεις εργασίας. Επηρεάζουν επιπλέον τις επιχειρήσεις Μεγάλες και Μικρομεσαίες, ενδοομιλικά σχήματα, σχήματα συνέργειας.

Προηγούμενες Ρυθμίσεις

Σε ισχύ σήμερα είναι ο νόμος 3894/2010 περί Στρατηγικών Επενδύσεων, όπως έχει τροποποιηθεί, ο νόμος 3986/2011 «Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα Δημοσιονομικής Εφαρμογής..» με τις διατάξεις του οποίου εισάγονται τα ειδικά χωροταξικά πλαίσια ΕΣΧΑΔΑ. Παράλληλα είναι σε ισχύ οι αναπτυξιακοί νόμοι 3299/2004 και 3908/2011, όπως ισχύουν, περί παροχής κρατικών ενισχύσεων σε επιχειρήσεις.

Κρατικές Ενισχύσεις δε, εντός των ορίων του ευρωπαϊκού κανονισμού 800/ΕΚ/2008 παρέχονται σε όλες τις χώρες μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η δημιουργία και διατήρηση ιδιαίτερα σημαντικού για τη συνολική οικονομία της χώρας αριθμού θέσεων εργασίας, αναμένεται να συμβάλλει σημαντικά στην αντιμετώπιση της ανεργίας, επηρεάζοντας έτσι σημαντικά την κοινωνική ζωή και να συντελέσει καθοριστικά στην έξοδο από την κρίση.

Επιπλέον, η τόνωση της αγοράς με τη διευκόλυνση της ρευστότητας αναμένεται να επηρεάσει επίσης σημαντικά την οικονομική και κοινωνική ζωή, να δώσει πνοή σε νέες επιχειρήσεις, ενισχύοντας ακόμη τη νεανική επιχειρηματικότητα, τις νέες τεχνολογίες, έρευνα και καινοτομία, τους απασχολούμενους σε και δραστηριοποιούμενους σε κλάδους του τουρισμού και ειδικών δραστηριοτήτων τουρισμού, των κλάδων υγείας με την ενίσχυση τουρισμού υγείας κ.λ.π.

Παράλληλα, η διευκόλυνση των πολιτών με ευέλικτες διοικητικές διαδικασίες αδειοδότησης και με Υπηρεσία μιας στάσης θα αναμένεται να συμβάλλει θετικά, τόσο στην αναπτυξιακή δραστηριότητα όσο και στη βελτίωση της σχέσης κράτους - πολίτη.

Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, δια της εισαγωγής ειδικών χωρικών πλαισίων, των ΕΣΧΑΔΑ, παρέχεται η δυνατότητα ορισμού περιβαλλοντικών όρων με προεδρικά διατάγματα, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η προστασία του περιβάλλοντος, η αειφορία, η προστασία αρχαιολογικών χώρων ή ευρημάτων, η σύνδεση των επενδύσεων με τον αστικό και κοινωνικό ιστό.

Παράλληλα, με την ενίσχυση επιχειρηματικών δραστηριοτήτων στον τομέα των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΑΠΕ) παρέχεται δυνατότητα ανάπτυξης οικολογικών μορφών παραγωγής ενέργειας και οικονομίας των φυσικών πόρων.

Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

Η σύσταση οργανικών μονάδων στη Γενική Γραμματεία Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων, προκειμένου να λειτουργήσουν ως Υπηρεσίες αδειοδότησης μιας στάσης, με παράλληλη στελέχωσή του από εξειδικευμένο προσωπικό, το οποίο θα μεταφερθεί από το λοιπό Δημόσιο τομέα, αποτελεί τομή για τη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης.

Αρμοδιότητα

Αρμόδιο για την προωθούμενη ρύθμιση είναι το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, το οποίο αναλαμβάνει τα σχετική νομοθετική πρωτοβουλία.

Συναρμόδια τα Υπουργεία Οικονομικών, Εσωτερικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Παιδείας, Θρησκευμάτων και Πολιτισμού, από τα οποία μεταφέρονται αρμοδιότητες αδειοδότησης Στρατηγικών Επενδύσεων, καθώς και τα Υπουργεία Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Τουρισμού, Εργασίας, Υγείας, Ναυτιλίας, Αγροτικής Ανάπτυξης, Μακεδονίας – Θράκης κατά το μέρος των αρμοδιοτήτων τους.

Στη σύνταξη του σχεδίου νόμου συνέβαλαν οι Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων και η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» σε συνεργασία με Υπηρεσίες των παραπάνω συναρμοδίων φορέων.

Αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την προωθούμενη ρύθμιση θα είναι, για μεν τις Στρατηγικές Επενδύσεις, οι Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων που συστήνονται προς τούτο με το νόμο αυτό, καθώς και η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» για δε τις Ιδιωτικές Επενδύσεις η Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων με τις επί μέρους οργανικές μονάδες της.

Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων

Κατά τη σύνταξη του παρόντος σχεδίου νόμου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες ΚΕΝΕ.

Επισυνάπτεται Πίνακας Καταργουμένων Διατάξεων.

Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Διενεργήθηκε Ανοικτή Δημόσια Διαβούλευση από 08-10-2012 έως 09-11-2012. Επισυνάπτεται Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης.

Παράλληλα έγιναν επαφές και συνεργασίες με εκπροσώπους όλων των συναρμοδίων φορέων και κοινωνικών εταίρων.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ ΚΕΦ. Ε'

1. Αναγκαιότητα

Μέχρι σήμερα έχει θεσμοθετηθεί ένα σύστημα προσωρινής αδειοδότησης υδατοδρομίων στην ελληνική επικράτεια, το οποίο επρόκειτο να αντικατασταθεί

από ένα μηχανισμό μόνιμης αδειοδότησης. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται ακριβώς αυτό, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου δικτύου υδατοδρομίων

Η λειτουργία των υδατοδρομίων με το προτεινόμενο νομικό πλαίσιο αναμένεται να συμβάλλει στη βιώσιμη ανάπτυξη των εν λόγω μεταφορών, την κάλυψη μέρους των μεταφορικών αναγκών των κατοίκων απομακρυσμένων περιοχών και νησιών, την τουριστική ανάπτυξη, καθώς και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

Το εν λόγω σχέδιο νόμου αναμένεται να επηρεάσει άμεσα κατοίκους παράκτιων περιοχών που στερούνται συχνής συγκοινωνιακής σύνδεσης, εσωτερικούς και αλλοδαπούς τουρίστες και επιχειρηματίες που δραστηριοποιούνται σε τομείς σχετικούς με τον τουρισμό.

2. Προηγούμενες ρυθμίσεις-Καταλληλότητα

Μέχρι σήμερα, το πλαίσιο λειτουργίας υδατοδρομίων καθορίζεται με τις προβλέψεις του άρθρου 10α του ν. 1815/1988 (Α' 250), που προστέθηκε με την παράγραφο 4 άρθρο 23 του ν. 3333/2005 (Α' 91), και της υπ' αριθμ. 6814/2005 (Β' 1801) κοινής υπουργικής απόφασης, ενώ δεν έχει εκδοθεί το προβλεπόμενο από την παράγραφο 2 άρθρο 10α του ν. 1815/1988 προεδρικό διάταγμα για τη χορήγηση μόνιμων αδειών λειτουργίας υδατοδρομίου. Η ενιαία ρύθμιση της εν λόγω αεροπορικής δραστηριότητας απαιτείται λόγω του ιδιόμορφου συνδυασμού πτητικού και ναυτικού έργου, είτε πρόκειται για εμπορικού είτε για μη εμπορικού χαρακτήρα μεταφορές, δεδομένα που επιβάλλουν τη συνεργασία και συντονισμό πολλών κρατικών φορέων.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η λειτουργία των υδατοδρομίων μέσα από το προτεινόμενο νομικό πλαίσιο δύναται να συμβάλλει α) στη βιώσιμη ανάπτυξη των εν λόγω μεταφορών, και κατ' επέκταση στην αύξηση επιχειρηματικού ενδιαφέροντος για την ανάπτυξη αντίστοιχης δραστηριότητας στη χώρα β) στην τόνωση του τουρισμού και ενδεχομένως την περαιτέρω τουριστική ανάπτυξη σε τοπικό επίπεδο, με την προσέλκυση τουριστών άνω του μέσου βιοτικού επιπέδου, ειδικά στην περίπτωση της γενικής αεροπορίας, γ) στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Ενίσχυση μεταφορικού δικτύου με συνέπειες σε
 -εξυπηρέτηση κοινωνικών αναγκών ή περιπτώσεις δημοσίου συμφέροντος
 -αναψυχή
 -τουρισμό
 -αεραθλητισμό (και από την επιχειρηματική πλευρά)

Με τη λειτουργία των υδατοδρομίων θα υπάρξουν οφέλη σε πολλές κοινωνικές ομάδες. Εφόσον αναπτυχθεί το δίκτυο υδατοδρομίων, κάτοικοι παραθαλάσσιων / απομακρυσμένων περιοχών θα μπορούν πλέον να καλύπτουν πολλές από τις μεταφορικές τους ανάγκες που δεν μπορούν αυτή τη στιγμή να ικανοποιηθούν λόγω ελλειπών συγκοινωνιακής σύνδεσης ή και σε μερικές περιπτώσεις έκτακτες ιατρικές ανάγκες που χρήζουν άμεσης μεταφοράς σε νοσοκομείο.

Επίσης, ο τουρισμός στις περιοχές αυτές θα αυξηθεί καθώς θα υπάρχει συχνή και ταχεία πρόσβαση, ενώ η λειτουργία των υδατοδρομίων θα βοηθήσει στην

ανάπτυξη τοπικών επενδύσεων με αποτέλεσμα την ευρύτερη ανάπτυξη των περιοχών αυτών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Το έργο κατασκευής υδατοδρομίου, ήδη εξετάζεται ως προς την εκτίμηση και αξιολόγηση των περιβαλλοντικών του επιπτώσεων, βάσει του ν.4014/2012 και της ΥΑ 1958/2012 (Β'21).

Με το παρόν σχέδιο νόμου απαιτείται η σύνταξη σχεδίου αντιμετώπισης περιβαλλοντικής ρύπανσης ως μέρους του Εγχειριδίου Λειτουργίας του Υδατοδρομίου. Στην περίπτωση των υδάτινων πεδίων, όπου δεν απαιτείται ΑΕΠΟ λόγω της περιστασιακής χρησιμοποίησής τους, έχουν τεθεί συγκεκριμένοι περιορισμοί (όπως περιορισμένος αριθμός κινήσεων κ.ά.), ούτως ώστε επίσης οι επιπτώσεις να είναι οι ελάχιστες δυνατές. Σημειώνεται ότι σχετικές συγκριτικές μελέτες έχουν αναδείξει το πλεονέκτημα των υδροπλάνων έναντι πχ πλωτών μέσων ως προς τη ρύπανση του περιβάλλοντος. Δυνητικά η διευκόλυνση της πρόσβασης σε περιοχές φυσικού κάλλους ή αρχαιολογικού ενδιαφέροντος θα αυξήσει και την επισκεψιμότητα αυτών.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Στη διαδικασία αδειοδότησης μετέχουν κατά λόγο αρμοδιότητας υπηρεσίες των συναρμόδιων Υπουργείων, οι οποίες έχουν τις απαιτούμενες οργανωτικές δομές και την απαιτούμενη κατάρτιση λόγω της αντίστοιχης εμπλοκής τους στην προσωρινή αδειοδότηση υδατοδρομίων μέχρι σήμερα.

Όσον αφορά στην απονομή δικαιοσύνης προβλέπονται α) διοικητικές κυρώσεις στους εμπλεκόμενους δημοσίους υπαλλήλους β) συγκεκριμένες χρηματικές κυρώσεις τόσο στον φορέα εκμετάλλευσης υδατοδρομίου όσο και στον κυβερνήτη του αεροσκάφους κατά περίπτωση για παραβίαση των όρων λειτουργίας του υδατοδρομίου ή μη σύννομη χρησιμοποίησή του, πλέον των κυρώσεων που προβλέπονται από άλλες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

7. Νομιμότητα

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο αντικαθιστά την παράγραφο 4 του άρθρου 23 του ν. 3333/2005 (ΦΕΚ Α) και την Κ.Υ.Α. 6814 / 21-12-05 (Φ.Ε.Κ. 1801 / Β') των Υπουργών Μεταφορών & Επικοινωνιών και Εμπορικής Ναυτιλίας με τίτλο «Προσωρινή άδεια λειτουργίας αεροδρομίων επί υδάτινης επιφάνειας», όπως ισχύει.

Οι προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις καθιερώνουν ένα σαφές νομικό πλαίσιο για τις αερομεταφορές με τη χρήση υδροπλάνων, εξασφαλίζουν την καλύτερη ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών προς τους πολίτες (φυσικά και νομικά πρόσωπα ως χρήστες και καταναλωτές και τις επιχειρήσεις και στοχεύουν στη βελτίωση της καθημερινότητας του πολίτη.

Οι εν λόγω διατάξεις είναι σαφείς, αναλυτικές, στηρίζονται στην κείμενη εθνική και κοινοτική νομοθεσία και στη νομολογία των Ελληνικών Δικαστηρίων και δεν τίθεται ζήτημα αντισυνταγματικότητας.

Μέχρι σήμερα, δεν έχει τεθεί υπόψη της Υπηρεσίας σχετική νομολογία αντίθετη με τις ως άνω διατάξεις ή συναφείς εκκρεμείς δικαστικές διαμάχες, .

Επιπλέον οι εξουσιοδοτικές διατάξεις για την έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων είναι σαφείς, ειδικές και αναλυτικές.

8. Αρμοδιότητα

- 8.1. Αρμόδιο για την προωθούμενη ρύθμιση είναι το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων,
- 8.2. Συναρμόδια Υπουργεία για το εν λόγω ν/σ είναι τα Υπουργεία Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Ναυτιλίας & Αιγαίου και Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη.
- 8.3. Οι διάφορες οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία στην αρχική φάση εκπόνησης του ν/σ ήταν η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας το Λιμενικό Σώμα, το ΥΠΕΚΑ, το Γενικό Επιτελείο Αεροπορίας & και το Γενικό Επιτελείο Ναυτικού.
- 8.4. Αρμόδιες για την εφαρμογή των προβλεπόμενων διατάξεων είναι οι ως άνω συναρμόδιες Υπηρεσίες κατά λόγο αρμοδιότητας, όπως σαφώς ορίζεται στις προτεινόμενες διατάξεις
- 8.5. Για τη συγκρότηση και λειτουργία Επιτροπής Υδατοδρομίων αποτελούμενης από υπαλλήλους των ανωτέρω Υπηρεσιών προβλέπεται η έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης (άρθρο 41).

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων & Κωδικοποίηση

- 9.1. Κατά τη σύνταξη του προτεινόμενου νομοσχεδίου εφαρμόστηκαν όλοι οι νομοτεχνικοί κανόνες της ΚΕΝΕ.
- 9.2. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργείται η παράγραφος 4 του άρθρου 23 του ν. 3333/2005 (Α' 91) «Ίδρυση και λειτουργία Εμπορικών Κέντρων και λοιπές διατάξεις» (άρθρο 57).

10 Διαφάνεια – Κοινωνική Συμμετοχή

- 10.1. Η υπό αξιολόγηση ρύθμιση τέθηκε σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση ως μέρος του συνολικού προσχεδίου νόμου, στον διαδικτυακό τόπο www.opengov.gr, από 08.10.2012 έως 09.11.2012. Στο διάστημα αυτό πολίτες και φορείς κατέθεσαν τις απόψεις τους κυρίως ηλεκτρονικά. Μεταξύ των φορέων που συμμετείχαν στη διαβούλευση ήταν η ΑΟΡΑ, η Αερολέσχη Θεσσαλονίκης, το Ελληνικό Δίκτυο Μικρών Νησιών, ο Δήμος Παξών, εκφράζοντας έτσι τις απόψεις τόσο της αεροπορικής κοινότητας όσο και της τοπικής κοινωνίας περιοχών με έντονο ενδιαφέρον για τη λειτουργία υδατοδρομίων και υδάτινων πεδίων.
- 10.2. Ως προς τα αδειοδοτούμενα υδατοδρόμια, στην πλειοψηφία τους τα σχόλια αφορούν σε καθοριστικούς παράγοντες (του κόστους) της επένδυσης και της διαδικασίας αδειοδότησης. Ως προς τα υδάτινα πεδία, το κύριο ενδιαφέρον εντοπίζεται στον περιορισμό του αριθμού των κινήσεων και την απόσταση από την ακτογραμμή. Τα σχόλια ελήφθησαν υπόψη και έγιναν οι αναγκαίες αναδιατυπώσεις των προτεινόμενων διατάξεων, όπου κρίθηκε αναγκαίο, σε συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς.

Τα σχόλια ελήφθησαν υπόψη σε γενικές γραμμές ώστε σε συνεργασία με τις άλλες εμπλεκόμενες Υπηρεσίες να συμπεριληφθούν ό που κρίνεται αναγκαίο στην τελική μορφή του σχεδίου νόμου.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Άρθρο 59

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Παρ. 1: Παρουσιάστηκαν δυσλειτουργίες στην εφαρμογή του αρ. 29 παρ. 16 του ν. 4053/2012 σε συνδυασμό με την παρ. 21 του άρθ. 30 του ν.4070/2012 σε ό,τι αφορά την αρμοδιότητα.

Παρ. 2: Η τροποποίηση του άρθρου 31 παρ. 5 του ν. 4053/2012 διαμορφώνει ομοιόμορφο κανονιστικό πλαίσιο στην εφαρμογή των κυρώσεων (μεταξύ των οποίων και της κατεδάφισης κεραιών) κατά την μεταβατική περίοδο «χάριτος» των 24 μηνών, για τις κεραιές για τις οποίες κατόπιν καταγγελιών δεν έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία επιβολής των κυρώσεων. Η προτεινόμενη διατύπωση της τροποποιητικής διάταξης του αρ. 31 παρ. 7 του νόμου 4053/2012 σε ό,τι αφορά σε υφιστάμενους σταθμούς βάσης προβλέπει ότι συνεχίζει να εφαρμόζεται η διαδικασία επιβολής κυρώσεων σύμφωνα με το ισχύον κατά το χρόνο εγκατάστασής τους νομικό πλαίσιο και να επιβάλλονται οι προβλεπόμενες σε αυτό κυρώσεις, οι οποίες όμως θα αναφέρονται σε πρόστιμα μόνο και όχι και σε κατεδαφίσεις κεραιών. Αυτές αναστέλλονται μέχρι το πέρας της προθεσμίας της παρ. 3 του ίδιου άρθρου, δηλαδή μέχρι το πέρας των είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την έναρξη ισχύος του ν. 4053/2012.

Παρ. 3: Η φορητότητα αριθμού αποτελεί κύριο παράγοντα διευκόλυνσης του υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά των τηλεπικοινωνιών, ενώ το αναθεωρημένο ρυθμιστικό πλαίσιο της Ε.Ε. για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες ενίσχυσε τα δικαιώματα των καταναλωτών σχετικά με τη φορητότητα αριθμού. Προκειμένου να επωφελούνται πλήρως από το ανταγωνιστικό περιβάλλον, οι καταναλωτές πρέπει να είναι σε θέση να αλλάζουν πάροχο χωρίς να αντιμετωπίζουν νομικά, τεχνικά ή πρακτικά κωλύματα από τις εταιρείες.

Παρ. 4: Σύμφωνα με το εδάφιο α' της παρ.1 του άρθρου 10 του ν.4070/12, τα μέλη της Ε.Ε.Τ.Τ. υπέχουν πειθαρχική ευθύνη για κάθε παράβαση των υποχρεώσεων τους που απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών, αλλά δεν προβλέπεται στο νομικό πλαίσιο η ευθύνη τους από την παράβαση υποχρεώσεων που απορρέουν από το πλαίσιο λειτουργίας της ταχυδρομικής αγοράς.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Παρ. 1: Προτείνεται η τροποποίηση της παρ. 21 του Άρθ. 30 του ν.4070/2012, προκειμένου να επαναβεβαιωθεί η αρμοδιότητα του οικείου Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, επειδή η άσκηση θεμάτων διαχείρισης και προστασίας δασών αποτελεί αρμοδιότητα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης (βλ. παρ. 3 του αρ. 283 του ν. 3852/10).

Παρ. 2: Η εύρυθμη και αξιόπιστη αδειοδότηση, εγκατάσταση και λειτουργία των κεραιών είναι πρωταρχικής σημασίας για την ομαλή παροχή ηλεκτρονικών επικοινωνιών (ιδίως κινητών επικοινωνιών). Με τις ως άνω διατάξεις διαμορφώνεται πλέον ομοιόμορφο κανονιστικό πλαίσιο κατά την μεταβατική περίοδο των 24 μηνών του ν. 4053/2012, οπότε και αναστέλλεται προσωρινά η κατεδάφιση των κεραιών.

Παρ. 3: Με την προωθούμενη τροποποίηση επί του άρθρου 68 του ν. 4070/2012, σχετικά με τη μεταφορά αριθμού από έναν πάροχο υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών σε άλλο θα γίνει αποτελεσματικότερη η εφαρμογή του άρθρου 30 της Οδηγίας για την καθολική υπηρεσία (2002/22/ΕΚ), όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία 2009/136/ΕΚ.

Παρ. 4: Η προτεινόμενη τροπολογία στοχεύει στη συμπλήρωση της παρ. 1 του άρθρου 10 του ν. 4070/2012 (Α' 82) με την προσθήκη της κείμενης νομοθεσίας (ν. 4053/2012 – Α' 44) περί λειτουργίας της ταχυδρομικής αγοράς (πέραν της ισχύουσας νομοθεσίας περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών), η παράβαση της οποίας οδηγεί σε πειθαρχική δίωξη κατά των μελών της Ε.Ε.Τ.Τ.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Παρ. 1: Προκειμένου να αρθούν άμεσα οι δυσλειτουργίες στην εφαρμογή του αρ. 29 παρ. 16 του ν. 4053/2012 σε συνδυασμό με την παρ. 21 του άρθ. 30 του ν.4070/2012.

Παρ. 2: Η δημιουργία ενός αξιόπιστου συστήματος αδειοδότησης των κεραιοσυστημάτων κατά το μεταβατικό στάδιο του ν. 4053/2012 επιτρέπει την ταχύτερη και αδιάλειπτη άσκηση της αντίστοιχης επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Παρ. 3: Η εξάλειψη των προϋποθέσεων, οι οποίες θα μπορούσαν να εμποδίσουν την φορητότητα αριθμού, όπως η εξόφληση όλων των οφειλών του συνδρομητή που προβαίνει σε φορητότητα αριθμού του μέχρι και την ημερομηνία υλοποίησης της φορητότητας, έχει απασχολήσει και την Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία μέσω του μηχανισμού EU-PILOT έχει καλέσει τη χώρα μας να θεραπεύσει τα προβλήματα που δημιουργούνται από το εν λόγω άρθρο στους καταναλωτές.

Παρ. 4: Ρυθμίζονται πλήρως τα θέματα της πειθαρχικής ευθύνης των μελών της ΕΕΤΤ, στα πλαίσια των υποχρεώσεών τους που απορρέουν από την κείμενη νομοθεσία περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών, αλλά και από την νομοθεσία περί λειτουργίας της ταχυδρομικής αγοράς.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Παρ. 1: Αναμένεται να διευκολυνθεί η άσκηση της αρμοδιότητας του οικείου Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης για τα θέματα κεραιών εντός δασών, δασικών εκτάσεων κλπ.

Παρ. 2: Η διάταξη είναι διευκρινιστική και επιτρέπει την ταχύτερη και αδιάλειπτη άσκηση της αντίστοιχης επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Παρ. 3: Το δικαίωμα των καταναλωτών σχετικά με τη φορητότητα αριθμού, όπως καθορίζεται από το δίκαιο της Ε.Ε., συμβάλλει στην ανάπτυξη και στη σωστή

λειτουργία της τηλεπικοινωνιακής αγοράς και κατά συνέπεια στην οικονομία, στην κοινωνία και στους πολίτες.

Παρ. 4: Το ξεκάθαρο νομικό πλαίσιο σε σχέση με την πειθαρχική ευθύνη των μελών της ΕΕΤΤ από τις υποχρεώσεις τους σχετικά με την ταχυδρομική αγορά συμβάλλει στην καλύτερη λειτουργία της αγοράς αυτής.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

- Υπ. Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
- Υπ. Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής
- αρμόδιες πολεοδομικές υπηρεσίες
- ΕΕΤΤ

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Έχει προηγηθεί διαβούλευση μεταξύ όλων των συναρμόδιων φορέων καθώς και των παραγόντων της αγοράς.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Θετικές απόψεις υπέρ των διατάξεων.

Άρθρο 60

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Παρ. 1-3: Κρίνεται αναγκαίος ο περαιτέρω περιορισμός εφαρμογής του συστήματος προσφοράς μελέτη και κατασκευή και γι' αυτό με τις διατάξεις του άρθρου 1 προστίθεται η λέξη «μόνο» στη διατύπωση της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ν. 3669/2008 («Σύστημα προσφοράς που περιλαμβάνει μελέτη και κατασκευή»), προκειμένου να υπογραμμισθεί emphaticά ο περιοριστικός χαρακτήρας της αναφοράς των περιπτώσεων, στις οποίες μπορεί να εφαρμοστεί το σύστημα «προσφοράς μελέτης και κατασκευής». Επίσης χορηγείται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων να εκδώσει απόφαση με την οποία θα καθορίσει είδη τεχνικών έργων, που πληρούν τις προϋποθέσεις για την εφαρμογή της διαδικασίας μελέτη και κατασκευή και είναι δυνατόν να δημοπρατούνται με το σύστημα αυτό, παραμένει πάντως η υποχρέωση να αποφασίζει ο ως άνω υπουργός για την τήρηση ή μη της διαδικασίας ανάθεσης με το σύστημα μελέτη και κατασκευή συγκεκριμένα και κατά περίπτωση. Με την περ. 2 προτείνεται η κατάργηση της δυνατότητας συνδυασμού του συστήματος υποβολής προσφοράς με μελέτη – κατασκευή με άλλα συστήματα σε διαγωνισμό για το ίδιο έργο ενώ με την περ. 3

καταργούνται οι διατάξεις που προβλέπουν τη σχέση που πρέπει να ισχύει κατά το συνδυασμό των συστημάτων προκειμένου η συνολική προσφορά να είναι ομαλή.

Παρ. 4: Με την προτεινόμενη ρύθμιση, ορίζεται ο τρόπος με τον οποίο εισάγεται στις διακηρύξεις των έργων η εκτέλεση ασφαλικών εργασιών, στην περίπτωση που δεν περιλαμβάνεται η αξία της ασφάλτου, δεδομένου ότι η αξία της ασφάλτου κυμαίνεται ανάλογα με την τιμή των καυσίμων και δεν μπορεί να καλυφθεί από την συνήθη διαδικασία αναθεώρησης των τιμών των υλικών που χρησιμοποιούνται στα έργα.

Παρ. 5: Το φαινόμενο της υποβολής ενστάσεων άνευ αποχρώντος λόγου έχει ως αποτέλεσμα την καθυστέρηση των διαδικασιών ανάθεσης των συμβάσεων. Με την προτεινόμενη ρύθμιση αποτρέπεται η καταχρηστική υποβολή ενστάσεων, καθώς θα απαιτείται η προσκόμιση παραβόλου, το οποίο θα επιστρέφεται σε περίπτωση που η ένσταση ή η διοικητική ή δικαστική προσφυγή, που θα ασκηθούν στη συνέχεια, γίνουν αποδεκτές.

Παρ. 6-7: Με την ρύθμιση αυτή μειώνονται κατά το ήμισυ τα ποσοστά της εκατοστιαίας μονάδας πρόσθετης εγγύησης που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 35, δεδομένου ότι με την επικρατούσα οικονομική κατάσταση έχουν δημιουργηθεί ανυπέρβλητες δυσκολίες για την προσκόμιση εκ μέρους των αναδόχων των απαιτούμενων εγγυήσεων καλής εκτέλεσης εφόσον οι Τράπεζες αρνούνται κατά κανόνα τη χορήγηση μεγάλου ύψους εγγυητικών επιστολών. Με την προτεινόμενη ρύθμιση ενισχύεται η ρευστότητα της αγοράς και παράλληλα δημιουργούνται αντικίνητρα για υποβολή προσφορών με υψηλές εκπτώσεις. Επιπλέον, τροποποιείται το τελευταίο εδάφιο του άρθρου 35 περιορίζοντας σε ποσοστό 20% της αρχικής την εγγύηση καλής εκτέλεσης αμέσως μετά την έγκριση του Πρωτοκόλλου Προσωρινής Παραλαβής του έργου.

Παρ. 8: Θεωρήθηκε από την μέχρι τώρα πρακτική σύντομη η προθεσμία των δύο μηνών από την εμφάνιση της γενεσιουργού αιτίας της αξιώσεως για υποβολή των εν λόγω αξιώσεων των αναδόχων από τις συμβάσεις. Άλλωστε, η μη έγκαιρη άσκηση των δικαιωμάτων-αξιώσεων με υποβολή αίτησης επιφέρει την παραγραφή-απόσβεσή τους. Για τους λόγους αυτούς με την προτεινόμενη ρύθμιση αυξάνεται η προθεσμία για υποβολή αξιώσεων των αναδόχων από τις συμβάσεις στους 4 μήνες από την εμφάνιση της γενεσιουργού αιτίας της αξιώσεως.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Παρ. 1-3: Η προτεινόμενη ρύθμιση υπογραμμίζει με έμφαση τον περιοριστικό χαρακτήρα της αναφοράς των περιπτώσεων στις οποίες μπορεί να εφαρμοστεί το σύστημα προσφοράς μελέτης και κατασκευής. Επίσης προτείνεται η κατάργηση της δυνατότητας συνδυασμού του συστήματος υποβολής προσφοράς με μελέτη – κατασκευή με άλλα συστήματα στον ίδιο διαγωνισμό για το ίδιο έργο. Η εφαρμογή του «μικτού» αυτού συστήματος υπήρξε κατά κανόνα προβληματική εφόσον στον υπολογισμό της ομαλότητας υπεισέρχονται οικονομικά στοιχεία (η ανηγμένη προσφορά της μελέτης-κατασκευής) με αποτέλεσμα να μπορεί να επηρεάζεται στη συνέχεια, μέσω της βαθμολογίας, η κρινόμενη ομαλότητα και κατ' επέκταση το παραδεκτό της συνολικής προσφοράς των διαγωνιζόμενων. Επιπλέον, με την ρύθμιση αυτή ενισχύεται ο ανταγωνισμός και εξασφαλίζεται αποτελεσματικότερα η αρχή της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και της αμεροληψίας των οργάνων. Με την περ. 3 καταργούνται οι σχετικές με το συνδυασμό συστημάτων διατάξεις ως συνέπεια της προτεινόμενης με την παρ. 2 διάταξης.

Παρ. 4: Με την προτεινόμενη ρύθμιση ορίζεται ο τρόπος με τον οποίο εισάγεται στις διακηρύξεις των έργων η εκτέλεση ασφαλικών εργασιών, στην περίπτωση που δεν περιλαμβάνεται η αξία της ασφάλτου. Ειδικότερα, η πληρωμή της δαπάνης ασφάλτου θα πρέπει να πραγματοποιείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην κοινή υπουργική απόφαση που προβλέπεται με την εν λόγω ρύθμιση.

Παρ. 5: Με την πρόβλεψη της καταβολής του παραβόλου αναμένεται η επιτάχυνση της διαδικασίας ανάθεσης και η εν γένει επιτάχυνση της εκτέλεσης των έργων, αφού η προσκόμιση παραβόλου θα συμβάλει στον περιορισμό της καταχρηστικής υποβολής ενστάσεων.

Παρ. 6-7: Η αναγκαιότητα της διάταξης συνίσταται στο ότι σήμερα επικρατεί ένα τελείως διαφορετικό οικονομικό περιβάλλον σε σχέση με εκείνο που υπήρχε κατά τη θεσμοθέτηση των πρόσθετων εγγυήσεων. Ειδικότερα, με την επικρατούσα οικονομική κατάσταση έχουν δημιουργηθεί ανυπέρβλητες δυσκολίες για την προσκόμιση εκ μέρους των αναδόχων των απαιτούμενων εγγυήσεων καλής εκτέλεσης εφόσον οι Τράπεζες αρνούνται κατά κανόνα τη χορήγηση μεγάλου ύψους εγγυητικών επιστολών. Με την προτεινόμενη ρύθμιση ενισχύεται η ρευστότητα της αγοράς και παράλληλα δημιουργούνται αντικίνητρα για υποβολή προσφορών με υψηλές εκπτώσεις. Επιπλέον, τροποποιείται το τελευταίο εδάφιο του άρθρου 35 περιορίζοντας σε ποσοστό 20% της αρχικής, την εγγύηση καλής εκτέλεσης αμέσως μετά την έγκριση του Πρωτοκόλλου Προσωρινής Παραλαβής του έργου.

Παρ. 8: Λόγω του ότι θεωρήθηκε από τις εργοληπτικές οργανώσεις σύντομη η προθεσμία των δύο μηνών από την εμφάνιση της γενεσιουργού αιτίας της αξιώσεως για υποβολή των εν λόγω αξιώσεων των αναδόχων από τις συμβάσεις, προτείνεται η επιμήκυνση του χρόνου υποβολής της σχετικής αίτησης στους τέσσερις (4) μήνες.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η εν λόγω διάταξη ευνοούν την ανάπτυξη στηρίζοντας τον κατασκευαστικό κλάδο και συντελώντας στην ταχύτερη εκτέλεση των έργων.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Παρ. 1-3: Θα έχει ως αποτέλεσμα τον περιορισμό των περιπτώσεων στις οποίες μπορεί να εφαρμοστεί το σύστημα προσφοράς μελέτης και κατασκευής. Με τις ρυθμίσεις των περ. 2 και 3 εμποδίζεται η στρέβλωση του ανταγωνισμού, ενισχύεται η αποτελεσματική εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και διασφαλίζεται η αμεροληψία των οργάνων.

Παρ. 4: Η προτεινόμενη ρύθμιση συντελεί στον επακριβή καθορισμό του τρόπου πληρωμής της αξίας της ασφάλτου, προκειμένου να αποφεύγονται νομικές ασάφειες και καθυστερήσεις στις πληρωμές των λογαριασμών των δημοσίων έργων.

Παρ. 5: Η καθιέρωση παραβόλου κατά την υποβολή ενστάσεων αποτελεί δημόσιο έσοδο, ενώ παράλληλα συμβάλλει στην επιτάχυνση της διαδικασίας ανάθεσης, με αποτέλεσμα την εξοικονόμηση πόρων και χρόνου για τις δημόσιες υπηρεσίες, τους εργολήπτες και το ευρύτερο κοινωνικό όφελος, ενώ με την προτεινόμενη ρύθμιση

ενισχύεται η ρευστότητα της αγοράς και παράλληλα δημιουργούνται αντικίνητρα για υποβολή προσφορών με υψηλές εκπτώσεις.

Παρ. 6-7: Δεδομένου ότι με την επικρατούσα οικονομική κατάσταση έχουν δημιουργηθεί ανυπέρβλητες δυσκολίες για την προσκόμιση εκ μέρους των αναδόχων των απαιτούμενων εγγυήσεων καλής εκτέλεσης, εφόσον οι Τράπεζες αρνούνται κατά κανόνα τη χορήγηση μεγάλου ύψους εγγυητικών επιστολών, με την προτεινόμενη ρύθμιση ενισχύεται η ρευστότητα της αγοράς, στηρίζεται ο κατασκευαστικός κλάδος και ενισχύεται η ανάπτυξη μέσω της ταχύτερης εκτέλεσης των έργων. Πολλαπλά οικονομικά και κοινωνικά οφέλη για τους εργολήπτες.

Παρ. 8: Με την ρύθμιση αυτή διευκολύνονται οι ανάδοχοι ως προς το χρονικό περιθώριο άσκησης των αξιώσεων-δικαιωμάτων τους, καθόσον η μη έγκαιρη άσκησή τους επιφέρει την παραγραφή-απόσβεσή τους.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

- Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
- ΟΤΑ α' και β' βαθμού
- Δ/νσεις Τεχνικών Έργων

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Έλαβε χώρα άτυπη διαβούλευση με τις εργοληπτικές οργανώσεις και τις αρμόδιες υπηρεσίες.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Εκφράστηκαν θετικές απόψεις.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Άρθρο 61

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Στον υφιστάμενο ν.3614/2007, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, δεν καλύπτεται η νέα περίοδος εφαρμογής του ΧΜ ΕΟΧ 2009 – 2014.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Προκειμένου οι διατάξεις του ν.3614/2007 να καλύπτουν και τη νέα περίοδο 2009 – 2014 και επομένως να δοθεί η αναγκαία εξουσιοδότηση για την έκδοση της/ων αναγκαίας/ων υπουργικών αποφάσεων για την νέα περίοδο εφαρμογής, αλλά και για να προβλεφθεί η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (Ε.Δ.ΕΛ) του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους ως Αρχή Ελέγχου των Προγραμμάτων που θα

χρηματοδοτηθούν από το Μηχανισμό αυτόν και να προστεθούν οι προβλεπόμενες στο Μνημόνιο αρμοδιότητες σε κάθε Διαχειριστή Προγράμματος, προτείνεται η τροποποίηση των αντίστοιχων διατάξεων.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Προκειμένου να διευκολυνθεί η διαχείριση των πόρων του προγράμματος ΧΜ ΕΟΧ περιόδου 2009 – 2014.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η ρύθμιση των διατάξεων για την εφαρμογή του προγράμματος ΧΜ ΕΟΧ περιόδου 2009 – 2014, θα έχει ως άμεση συνέπεια τη διαχείριση των πόρων του προγράμματος αυτού, που ανέρχονται σε 63.400.000 €, εκ των οποίων η καθαρή συνδρομή του ΧΜ ΕΟΧ μπορεί να ανέλθει στα 58.645.000 €. Η χρηματοδότηση αυτή θα επηρεάσει θετικά τους τομείς εφαρμογής του προγράμματος (προγραμματικές ενότητες) που είναι η διαχείριση θαλάσσιων και εσωτερικών νερών, οι ανανεώσιμες μορφές ενέργειας, οι δομές ασύλου και μετανάστευσης, η επιστημονική έρευνα, η υποστήριξη ΜΚΟ στα αντικείμενα αυτά και η τεχνική βοήθεια και οι διμερείς σχέσεις.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή της διάταξης είναι : Οι υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων – ΕΣΠΑ του ΥΠΑΑΥΜΔ και ειδικότερα η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης και Παρακολούθησης Λοιπών Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (ΕΥΔ&Π ΛΑΠ), η Ειδική Υπηρεσία Θεσμικής Υποστήριξης, η Ειδική Υπηρεσία Αρχή Πληρωμής και η Ειδική Υπηρεσία ΟΠΣ . Επίσης η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου του Υπ. Οικονομικών, καθώς και οι υπηρεσίες ή οι δομές άλλων υπουργείων που θα λειτουργήσουν ως διαχειριστές προγραμμάτων και οι φορείς υλοποίησης του νέου προγράμματος.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Η διαβούλευση για τη διάταξη έγινε με όλες τις συναρμόδιες υπηρεσίες των εμπλεκόμενων υπουργείων, που αναφέρονται στην παρ. 11.5 ανωτέρω, αλλά και λοιπές εμπλεκόμενες υπηρεσίες, όπως η Ειδική Υπηρεσία Θεσμικής Υποστήριξης, η Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων, η Διεύθυνση Οικονομικού του ΥΠΑΑΥΜΔ και άλλοι. Η σύνταξη όμως των προγραμμάτων καθώς και η υποβολή των προτάσεων για την ένταξη των πράξεων του προγράμματος θα περιλάβουν ευρεία ενημέρωση και διαβούλευση για όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, κάτι που ρητά περιλαμβάνεται στους κανονισμούς του ΧΜ ΕΟΧ για την περίοδο 2009 – 2014.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και

προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Όλες οι υπηρεσίες που συμμετείχαν στις προαναφερθείσες συναντήσεις – ευρείες συσκέψεις συμφώνησαν πλήρως με τη διάταξη, ενώ σε μεγάλο βαθμό έχουν συμφωνήσει και στο σχέδιο της προβλεπόμενης με τη διάταξη ΚΥΑ για το σύστημα διαχείρισης και ελέγχου του προγράμματος ΧΜ ΕΟΧ περιόδου 2009 – 2014.

Άρθρο 62

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Η αναγκαιότητα για την εισαγωγή των συγκεκριμένων ρυθμίσεων προέκυψε από τα ζητήματα που ανέκυψαν κατά τους πρώτους μήνες λειτουργίας της Αρχής (π.χ. στέγαση, διαδικασία στελέχωσης, συγκρότηση διοικούντος οργάνου κλπ),

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιχειρείται η βελτίωση στο νομοθετικό πλαίσιο της λειτουργίας της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων που έχει συσταθεί δυνάμει του ν. 4013/2011.

Συγκεκριμένα, οι προτεινόμενες διατάξεις αποβλέπουν:

1. Στην αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων της Αρχής σχετικά με τη γνωμοδοτική της αρμοδιότητα και τα ελεγκτικά της καθήκοντα
2. Στην εύρυθμη λειτουργία της σε ό,τι αφορά σε θέματα συγκρότησης των οργάνων διοίκησης, καθώς και στην επιβολή υποχρεώσεων στον Πρόεδρο και τα μέλη προς το σκοπό επίτευξης μεγαλύτερης διαφάνειας στο έργο της.
3. Στην αποσαφήνιση των διατάξεων που αφορούν στη διαδικασία επιβολής κράτησης υπέρ της Αρχής επί των συμβάσεων που συνάπτουν οι αναθέτουσες αρχές.
4. Στη ρύθμιση ζητημάτων που αφορούν στη στέγαση της Αρχής και τη διαδικασία στελέχωσής της.
5. Στην ρύθμιση ζητημάτων σχετικά με την καταχώριση των δημοσίων συμβάσεων στο Μητρώο Ηλεκτρονικής Καταχώρισης Δημοσίων Συμβάσεων.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Τα ζητήματα που τίγονται χρήζουν άμεσης ρύθμισης προκειμένου η Αρχή να επιτύχει αποτελεσματικότερα την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, η οποία συμπεριλαμβάνεται στις δανειακές μας υποχρεώσεις.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θα μπορέσει η Αρχή να ξεπεράσει σημαντικά ζητήματα που αφορούν στη λειτουργία της (στέγαση, στελέχωση, αποσαφήνιση

αρμοδιοτήτων) ώστε να είναι σε θέση να λειτουργήσει αποτελεσματικά και να ασκήσει ουσιαστικό έλεγχο επί των δημοσίων συμβάσεων που συνάπτουν οι αναθέτουσες αρχές, με στόχο τη διαφάνεια, την παροχή τεχνογνωσίας στις αναθέτουσες αρχές, τη μείωση της γραφειοκρατίας και των χρόνων απονομής της δικαιοσύνης, καθώς και την ομοιόμορφη εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων και Οικονομικών

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Έγινε ανταλλαγή απόψεων με την Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και τις αρμόδιες για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσίες.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Εκφράστηκαν θετικές απόψεις.

Άρθρο 63

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Στο ν. 2515/1997 προβλέπεται μεταξύ άλλων η χορήγηση άδειας ασκήσεως επαγγέλματος λογιστή φοροτεχνικού στους πτυχιούχους ορισμένων Τμημάτων της Σχολής Διοίκησης και Οικονομίας των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.). Από την ψήφιση του παραπάνω νόμου έχουν συσταθεί και ενδέχεται να συσταθούν και μελλοντικά στη Σχολή Διοίκησης και Οικονομίας των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.) και άλλα Τμήματα οικονομικής κατεύθυνσης, στους πτυχιούχους των οποίων δεν προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης του επαγγέλματος λογιστή φοροτεχνικού.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με το άρθρο αυτό και προκειμένου να μη γίνονται αδικαιολόγητες διακρίσεις μεταξύ κατόχων πτυχίων οικονομικών σχολών Τ.Ε.Ι. και κατόχων πτυχίων οικονομικών σχολών Α.Ε.Ι. ως προς τη δυνατότητα απόκτησης άδειας λογιστή φοροτεχνικού, εισάγεται διάταξη με την οποία επεκτείνεται η δυνατότητα αυτή.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Τα ζητήματα που τίγονται χρήζουν άμεσης ρύθμισης προκειμένου να αρθούν ασάφειες και ανισότητες ως προς τη δυνατότητα απόκτησης άδεια λογιστή φοροτεχνικού.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θα αρθούν ανισότητες ως προς τη δυνατότητα απόκτησης άδειας λογιστή φοροτεχνικού και θα δοθεί πρόσβαση στο επάγγελμα σε μεγαλύτερο αριθμό ατόμων.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων και Οικονομικών

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Έγινε ανταλλαγή απόψεων με τους φορείς της αγοράς και τις αρμόδιες υπηρεσίες.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Εκφράστηκαν θετικές απόψεις.

Άρθρο 64

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Με δεδομένη την οικονομική κρίση και την προβολή της ανάπτυξης ως μοναδικής διεξόδου από αυτήν, καθίσταται αναγκαία η δημιουργία των κατάλληλων συνθηκών για την ανταπόκριση σε επενδυτικές ευκαιρίες που κατά καιρούς παρουσιάζονται. Συγκεκριμένα, οι ραγδαίες οικονομικές εξελίξεις και οι ολοένα πολλαπλασιαζόμενες ανάγκες ανάπτυξης της χώρας επιβάλλουν τη διεύρυνση των φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων σε συμφωνία με το άρθρο 1 του Ν. 2971/2001, όπου ορίζεται ότι «φορέας διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένα» είναι «κάθε δημόσιος φορέας ή φορέας της Αυτοδιοίκησης ή ιδιωτικός ή μικτός φορέας που έχει, κατά νόμο, την ευθύνη της διοίκησης και της εκμετάλλευσης λιμένα».

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Η εποπτευόμενη από το Υπουργείο Οικονομικών «ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ» (ΕΤ.Α.Δ) ήδη διαχειρίζεται ένα χαρτοφυλάκιο ακινήτων, το οποίο μεταξύ άλλων περιλαμβάνει 379 τουριστικά ακίνητα που καλύπτουν συνολική επιφάνεια 70.000 στρ. ανά την Ελλάδα, με σημαντική ποικιλία, αλλά και σημαντικού μεγέθους και προοπτικών εκτάσεις προς τουριστική αξιοποίηση, ενώ, επίσης, έχει στο χαρτοφυλάκιό της προς διαχείριση και αξιοποίηση και τα ολυμπιακά ακίνητα, καθώς και τα 71.000 αστικά και ειδικής χρήσης ακίνητα του Δημοσίου, που ανήκαν στην «ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΥ (ΚΕΔ) Α.Ε.». Ως εκ τούτου, η ως άνω εταιρεία έχει τις δυνατότητες και τις προοπτικές να αξιοποιήσει εκτάσεις της προκειμένου να αναπτυχθούν λιμένες.

Αφετέρου, ανάλογα με τις περιστάσεις και τα επενδυτικά σχέδια ανάπτυξης που, τυχόν, παρουσιαστούν, προβλέπεται και άλλοι φορείς να ορίζονται να διαχειριστούν τέτοιου είδους λιμενικά έργα, με σκοπό την οικονομική και τουριστική ανάπτυξη της χώρας.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δύναται να δημιουργηθούν οι αναγκαίες συνθήκες για την ανάπτυξη τουριστικών υποδομών, καθώς και τη δημιουργία και διατήρηση σημαντικού αριθμού θέσεων εργασίας που αντίστοιχα θα συμβάλουν στην αντιμετώπιση της ανεργίας. Σε κάθε περίπτωση, με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν επηρεάζονται οι υφιστάμενες υποχρεώσεις των φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων, όπως είναι οι Οργανισμοί Λιμένα Α.Ε., τα Λιμενικά Ταμεία και τα Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Αρμόδια για την εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι τα Υπουργεία Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων, Τουρισμού, Ναυτιλίας και Αιγαίου.